



Seizième colloque international
de la Revue
POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC

Villa Finaly, Florence

Jeudi 15 mars / Vendredi 16 mars 2007

PMP

Politiques et Management Public

PUBLIC :
Nouvelles figures ?
Nouvelles frontières ?

Organisé en collaboration
avec les laboratoires
CEROS et
Centre de Recherches de Droit Public
de l'Université Paris X



POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC

Revue trimestrielle éditée par l'Institut de Management Public

Case Postale D 058 - 44, boulevard de Vaugirard - 75757 PARIS CEDEX 15

Tél. : 01 55 44 38 30 • Fax : 01 55 44 38 28 • e-mail : idmp@wanadoo.fr

THEME DU COLLOQUE

Il peut apparaître trivial qu'une revue qui s'intitule *Politiques et Management Public* organise un colloque sur le "Public". L'adjectif est présent dans tous les titres des colloques qu'elle a organisés par le passé ; il y est plus rarement apparu sous sa forme substantivée.

Les données du problème sont connues : les bouleversements technologiques, l'internationalisation des relations économiques, les transformations des relations entre administrations et usagers ont bousculé les conditions de gestion des services collectifs. Dans ce cadre, les différences qui peuvent séparer les contextes politiques et sociaux dans lesquels l'évolution s'inscrit s'effacent en partie devant la communauté des questions qu'elle soulève. C'est dans ce contexte que les organisateurs du colloque ont souhaité s'interroger d'une manière systématique sur la signification que le mot "public" pouvait revêtir en ce début du XXIème siècle. Comment le définir ? Est-il possible de le faire de façon autonome et positive, autrement que par référence au privé ?

Plusieurs questions apparaissent immédiatement : l'inadéquation et l'insuffisance du critère organique. Le passé connaissait largement la notion de délégation ; de nombreuses activités publiques faisaient l'objet d'une gestion par des personnes privées, sans pour autant échapper à la sphère publique. L'expérience récente montre l'irruption fréquente de ces formes d'intrusion des personnes privées dans des secteurs d'activités régaliennes traditionnelles, telles la Défense, la sécurité publique, voire la Justice. Cette évolution traduit-elle simplement une évolution dans les modes de financement des activités publiques ou une transformation profonde de la notion même d'activité publique ?

Quels sont aujourd'hui les critères de distinction et de séparation entre public et privé ? Reste-t-il un domaine, un périmètre réservé au public et sur quels fondements : activités régaliennes, biens collectifs, service public universel ... ? Et, de ce fait, des différences d'intensité dans la publicisation des activités concernées, entraînant des formes différentes pour l'intervention publique ? Y a-t-il des modalités ou des instruments de gestion propres au public ? Quels sont les critères de la performance pour le service public et sont-ils fondamentalement différents de ceux qu'on utilise pour les activités privées ? En bref y a-t-il des éléments permettant d'identifier ce que l'on pourrait qualifier, d'un terme anglais qui n'a guère d'équivalent en français, la "publicness" ?

COMPOSITION DU COMITÉ SCIENTIFIQUE

Président

André LEGRAND, Professeur de droit public, Université Paris X

Membres

Luigi BOBBIO, Université de Turin

Jacques CHEVALLIER, Université Paris II

Philippe DESSERTINE, Université Paris X

Vincent HOFFMANN-MARTINOT, Sciences-Po Bordeaux

Sylvain KLEIN, Ministère de l'Education Nationale

François LACASSE, Université du Québec

Romain LAUFER, Groupe HEC, chaire ACCOR, Air France, SNCF

Annick MAGNIER, Université de Florence

Jan MATTIJS, Université Libre de Bruxelles

Pierre MULLER, CNRS/CEVIPOF

Gérald ORANGE, Université de Rouen

Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

Jean-Claude THØENIG, INSEAD, Université Paris IX

Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management

Jeudi 15 mars 2007

**Accueil des participants
à partir de 8 heures 45 à la Villa Finaly**

9h30 / 11h00

SÉANCE PLÉNIÈRE D'OUVERTURE

- ◆ Président : **André LEGRAND**, Président du Comité scientifique du colloque
- ◆ Conférenciers invités :

Philippe SEGUIN, Premier Président de la Cour des Comptes, Paris
Transparence et citoyenneté : les nouvelles règles du jeu de l'action publique

Barry BOZEMAN, Professor Public Policy, University of Georgia
Public Values and Economic Individualism : 'Managing Publicness' and its Implication for Reform

11h00 / 12h30

Session 1 : L'objet public : confrontations interdisciplinaires

- ◆ Président : **André LEGRAND**, Université Paris X
- ◆ Discutant : **Pierre MULLER**, CEVIPOF/CNRS, Paris

Christian BARRERE, Centre de recherche OMI, Université de Reims
De la distinction public/privé à l'articulation marchand/républicain

Jacques CAILLOSSE, Université Paris II
Le "public" du droit. Une catégorie juridique dans l'action publique

Régis MARTINEAU et **Isabelle SAUVIAT**, CERMAT, IAE de Tours
Le public au travers du prisme managérial : état des lieux d'un domaine des sciences de gestion

Sylvie TROSA, IEP de Paris, et **Jean-Claude BOUAL**, Ministère de l'Équipement
Existe-t-il encore une frontière entre le public et le privé ?

Session 2 : Le risque, nouveau fondement du public ?

- ◆ Président : **Philippe DESSERTINE**, CEROS, Université Paris X
- ◆ Discutant : **Romain LAUFER**, Groupe HEC, Jouy-en-Josas

Nicole CHAMBRON, C.E.R.F., Fontainebleau
Sécurité publique, sécurité privée : quel Public ?

Jérôme FERRET, LEREPS/CIRESS, Université Toulouse 1 et **Vincent SPENLEHAUER**, GARIG/INRETS

"Publicness" et société du risque. Le cas du policing de la route en Angleterre

Jean-Pierre GALLAND, LATTIS, ENPC, Marne-la-Vallée
Comment financer les activités régaliennes ? Le contrôle des industries à risque majeur en Grande-Bretagne

Eloïse GIRAULT, UMR Triangle, ENS-LSH, IEP de Lyon
Secteur public, secteur privé de la protection judiciaire de la jeunesse en France : nouvelles frontières

Session 3 : Nouvelles figures du service public ?

- ◆ Président : **Danièle LAMARQUE**, Cour des Comptes, Paris
- ◆ Discutant : **Jacques CHEVALLIER**, Université Paris II

Giulio CITRONI, Nicola GIANNELLI, Andrea LIPPI et Stefania PROFETI, DISPO, Université de Florence

Qui gouverne les services publics locaux ? Différentes figures entre public et privé dans l'affaire du service hydrique en Italie

Fabrice HAMELIN et **Vincent SPENLEHAUER**, GARIG/INRETS
Quand l'opposition entre statut privé et statut public n'a pas lieu. Le cas de la British Transport Police après la privatisation et le démantèlement de British Rail

Laurence ROCHER, Université de Tours
Gestion des déchets ménagers : figures du "public" et rôle des prestataires privés

Laurence SAN MARTINO, Laboratoire ERFI, ISEM, Université Montpellier I
La délégation de services publics : un modèle remis en cause ? Le cas des services publics de l'eau potable et de l'assainissement

◆ Président : Jan MATTIJS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles

◆ Discutant : Vincent SPENLEHAUER, GARIG/INRETS

Jean-Marc DANIEL et Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

L'Etat peau de chagrin

Jacky DARNE, IUT Université Lyon 1

Les sociétés d'économie mixte : lieu particulier d'observation des nouvelles frontières du public

Sandrine DE-BORAS, Laboratoire d'Economie des Transports et SNCF

De la nécessité du maintien de certaines activités dans le domaine public

Philippe ZITTOUN et Lisa SUTTO, LET-ENTPE, Lyon, Alex FUBINI, Institut Polytechnique de Turin et Stefania RAVAZZI, Université de Turin

Redéfinir la frontière privé/public, un enjeu de transformation de l'action publique ? L'exemple de la mutation d'une voiture d'objet privé en problème public à Paris et Turin

Session 5 : Local, espace public

◆ Président : Annick MAGNIER, Université de Florence

◆ Discutant : Vincent HOFFMANN-MARTINOT, SPIRIT, IEP de Bordeaux

Solange HERNANDEZ, Institut de management public et de gouvernance territoriale, Université Aix-Marseille III

Le management territorial : le renouvellement des modes d'intervention publics

Philippe MAHE, Nantes Métropole

Une expérience innovante de gestion des services urbains : l'exemple de Nantes Métropole

Valéry MOLET, Département de Seine-Saint-Denis

La démarche de gestion du Département de la Seine-Saint-Denis

Sébastien SEGAS, SPIRIT, IEP de Bordeaux

La proximité : nouveau périmètre du public ?

Session 6 : Les transformations du contrôle et de la régulation

◆ Président : Jean-Yves RAUDE, TPG des Côtes d'Armor

◆ Discutant : Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management, Paris

Jean-Noël CHAUYVEY, ERFI, Université Montpellier I

Pour une définition de la publicité par la capacité de contrôle. Application aux délégations de service public

Philippe DESSERTINE et Patrick GIBERT, Université Paris X

La régulation d'un secteur quand l'Etat s'abstient (l'exemple de la tauromachie)

Stéphanie FLIZOT, Université Paris X

Le contrôle des gestionnaires publics par les institutions supérieures de contrôle financier

Guy SOLLE et Laurence SAGLIETTO, IAE, Université de Nice Sophia Antipolis

Le contrôleur de gestion : un acteur indispensable à la diffusion du management stratégique dans les services publics

◆ Président : Annie BARTOLI, Université de Versailles Saint-Quentin

◆ Discutant : Luigi BOBBIO, Université de Turin

Daniel FIXARI et Frédérique PALLEZ, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris

L'insoutenable légèreté de l'Etat

Romain LAUFER, Chaire ACCOR, Air France, SNCF, Groupe HEC, Jouy-en-Josas

La "Nouvelle frontière" de l'action publique : le risque majeur

Ian LIENERT, Fonds Monétaire International, Washington

Les frontières du secteur public et des administrations publiques

Lucile TALLINEAU, Université Paris X

Le service de l'administration des impôts est-il un domaine réservé ?

- ◆ Président : Jacques CHEVALLIER, Université Paris II
- ◆ Discutant : René DEMEESTERE, ESSEC, Cergy

Sandrine CUEILLE, Université de Pau et des Pays de l'Adour
Quelle forme organisationnelle pour la réalisation d'une activité de service public ? Réflexion sur les transformations organisationnelles de l'hôpital public

Jean-Paul DOMIN, Université de Reims Champagne-Ardenne
La nouvelle gouvernance modifiera-t-elle en profondeur la gestion des hôpitaux publics ?

Laetitia LAUDE, Philippe PEYRET, Gérard de DARAN et Christelle ROUTELOUS, ENSP Rennes
Le management public hospitalier à l'épreuve de la modernisation : entre figures imposées et figures libres

Jean-Claude MOISDON et Dominique TONNEAU, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris

Le financement concurrentiel des hôpitaux : menace ou avantage pour le service public ?

Session 9 : Table ronde "L'intrusion du privé dans la sphère publique"

- ◆ Président : François LACASSE, Université du Québec
- ◆ Intervenants :
Daniel J. CARON, ENAP, Université du Québec
David GIAUQUE, Haute Ecole Valaisanne, Sierre
Jan MATTIJS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles
Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management, Paris

Vendredi 16 mars 2007

9h00 / 10h30

Session 10 : Les transformations du public

- ◆ Président : Patrice DURAN, Ecole Normale Supérieure, Cachan
- ◆ Discutant : Lucile TALLINEAU, Centre de Recherches de Droit Public, Université Paris X

Yohann AUCANTE, EHESS-Centre de sociologie du travail et des arts, Paris
Le principe de publicité à l'épreuve du changement administratif local : réflexion sur le cas suédois

Charlotte HALPERN, Maison française d'Oxford
Le transport aérien à l'épreuve de ses conflits : les effets de la transformation du rapport public/privé sur les formes d'élaboration et de légitimation des choix aéroportuaires nationaux en France et en Allemagne

Frédéric MARTY, GREDEG/CNRS, Sophia-Antipolis, et Arnaud VOISIN, Ministère de la Défense, Paris
Finances publiques et financements privés : quel nouvel équilibre pour les investissements des Etats ?

Cécile VIGOUR, Institut des Sciences Sociales du Politique, Cachan
Prendre en compte les attentes des justiciables : le cas de la mise en œuvre d'une procédure de certification aux greffes de Paris

Session 11 : Ressources humaines et stratégies des acteurs

- ◆ Président : Anne DRUMAUX, Université Libre de Bruxelles
- ◆ Discutant : Annick MAGNIER, Université de Florence

Véronique CHANUT et Catherine VOYNNET-FOURBOUL, LARGEPA, Université Paris II
Le binôme SG/DRH : nouvelle figure de proue de l'état-major central des ministères ?

Yves EMERY, Carole WYSER et Joëlle SANCHEZ, IDHEAP, Lausanne
Les stratégies des agents publics dans un environnement en constante évolution et leur impact sur la performance individuelle et organisationnelle

David GIAUQUE, Valérie BARBEY et Thierry GAILLARD, Haute Ecole Valaisanne, Sierre
Moteurs de la performance individuelle et collective dans les organisations publiques en transformation

Robert HOLCMAN, CNAM, Paris

Quelle spécificité de la gestion des ressources humaines dans le secteur public ?

- ◆ Président : **Gérald ORANGE**, Université de Rouen
- ◆ Discutant : **Jean-Michel CHAPET**, Université Paris X

Manel BENZERFA, CEROS, Université Paris X

L'introduction de la Balanced Scorecard dans les administrations de l'Etat en France. Premières conclusions d'une recherche empirique

Benoît BERNARD, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles

L'action publique par les indicateurs : quels impacts bureaucratiques ?

Didier DANET, Ecole spéciale militaire de Saint-Cyr

La mission d'une institution régaliennne au travers de la mesure de sa performance : l'introduction du Balanced Scorecard comme outil de pilotage du ministère de la Défense des Etats-Unis

Luc NIKONOFF, Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie Associative,

et **Emmanuel BAYLE**, Université de Bourgogne

Pilotage de la performance publique : quels sont les premiers effets de la LOLF au sein du Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie associative ?

10h45 / 12h15

Session 13 : La fabrication du bien commun

- ◆ Président : **François LACASSE**, Université du Québec
- ◆ Discutant : **Jean-Claude THÆNIG**, CNRS-Université Paris IX

Sophie ALLAIN, INRA, Paris

Négocier l'eau comme un bien commun

Annie HERITIER, Université de Corse

Le musée face au public, ou la recherche du service public culturel

Gilles JEANNOT, LATTIS, ENPC, Marne-la-Vallée

Le partage public/privé comme objet d'un travail

Session 14 : Public et performance : quelle conciliation ?

- ◆ Président : **Jean RUFFAT**, Stratégies & Structures, Paris
- ◆ Discutant : **Philippe DESSERTINE**, CEROS, Université Paris X

Jérôme AUST, GARIG/INRETS et **Anaïk PURENNE**, RIVES/ENTPE

Mesurer la performance de la police : les multiples visages des pratiques d'évaluation au sein des services. Les cas de Paris, Lyon et Montréal

Jean-Michel CHAPET, Université Paris X

La performance publique et la démocratie délibérative

Marie-Pierre HAMEL et **Pierre MULLER**, CEVIPOF/FNSP, Paris

Les politiques d'accès aux prestations sous condition de ressources. Une nouvelle relation entre performance publique et justice sociale

Marie TSANGA TABI, **Myriam CAMPARDON**, CEMAGREF-ENGEES Strasbourg

et **Dominique VERDON**, Nantes Métropole

Quelle définition de la performance économique des services publics en régie ? Récit d'une tentative de "républicisation" du service public : le cas de la régie communautaire de l'eau de Nantes Métropole

Session 15 : Les coopérations public/privé

- ◆ Président : **Vincent HOFFMANN-MARTINOT**, SPIRIT, IEP de Bordeaux
- ◆ Discutant : **Jean-Michel SAUSSOIS**, ESCP-EAP

Katia ANGUE, Université de Nice Sophia-Antipolis

Le statut public ou privé des partenaires de coopérations en recherche et développement

Hervé CHOMIENNE et **Pascal CORBEL**, LAREQUOI, Université de Versailles Saint-Quentin

Vers un élargissement des modes d'interaction entre sphères publique et privée : l'exemple de l'utilisation stratégique des brevets

Christophe FAVOREU, Groupe ESC Toulouse

Les différentes dimensions de la proximité management public-management privé : l'application des matrices de portefeuille au CNES

Laure GAYRAUD, SPIRIT, IEP de Bordeaux

La politique d'emploi à destination des personnes handicapées : une politique "extraordinaire" qui allie la coexistence d'une politique publique et d'une politique paritaire

12h30 / 14h00

déjeuner-buffet

14h00 / 15h30

Session 16 : Nouvelles figures du public

◆ Président : Pierre MULLER, CEVIPOF/CNRS

◆ Discutant : Sylvain KLEIN, Ministère de l'Education Nationale, Paris

Nicolas AUBOUIN et Frédéric KLETZ, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris
Les nouvelles figures de l'Etat face à l'émergence de nouvelles pratiques artistiques

Daniel BENAMOUZIG, CERMES/CNRS

Les agences dans le domaine de la santé : désagrégation de l'Etat ou regain bureaucratique ?

Anne DRUMAUX et Christophe GOETHALS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles
Du bon usage de l'outil stratégique dans l'administration

Martial PASQUIER, IDHEAP, Lausanne

La gouvernance des coopérations universitaires en Suisse

Session 17 : Le contrôle de gestion

◆ Président : Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

◆ Discutant : Gérald ORANGE, Université de Rouen

Bernard AUGÉ, Gérald NARO et Alexandre VERNHET, ERFI/ISEM, Université Montpellier I

La mise en œuvre du contrôle de gestion dans les organisations publiques : du prêt-à-porter au sur mesure

René DEMEESTERE, ESSEC, Cergy

L'analyse des coûts : public et privé

Jean DESMAZES, IAE de Tours, Université François Rabelais

Les démarches qualité dans les organisations publiques : une panacée ?

Jean-Jacques VIALA, END, Commission européenne, Bruxelles, Alain TURC et René-Marc VIALA, Contrôle général économique et financier, Paris,

La gestion publique française face aux défis de la théorie de l'Agence : quelques implications pour la modernisation administrative

Session 18 : Du fournisseur privé à l'opérateur privé

◆ Président : Lucile TALLINEAU, Université Paris X

◆ Discutant : Patrick GIBERT, Université Paris X

Thierry BERTHET, SPIRIT, IEP Bordeaux

Politiques publiques, opérateurs privés : analyse de la gouvernance territoriale des politiques actives de l'emploi

Daniel J. CARON, ENAP, Université du Québec

Figures de la performance dans l'administration fédérale canadienne : croissance de la relation fournisseur/client et remise en question progressive de la frontière entre le privé et le public

Yves JONCOUR et Sylvestre PERRAULT, Axes-Management, Paris

Les modes de gestion dans le public : l'ambiguïté de la relation client-fournisseur dans la gestion du régalién : le cas de la gestion mixte des prisons

Jean-Patrick VILLENEUVE, IDHEAP, Lausanne

Un aller-retour public/privé : mieux comprendre l'acteur

16h00 / 17h00

SÉANCE PLÉNIÈRE DE CLÔTURE

◆ Vannino CHITI, Ministro per i rapporti con il Parlamento e le riforme istituzionali
Le rapport entre public et privé dans le cadre des futures réformes institutionnelles en Italie

Conclusion du colloque :

◆ André LEGRAND, Président du Comité scientifique du colloque

INFORMATIONS PRATIQUES

Lieu et durée

- ▶ Le colloque aura lieu à Florence, Villa Finaly, via Bolognese 134. C'est un centre universitaire situé à 3 km du centre historique de Florence, sur les collines de Fiesole. Accès par les autobus 25 ou 25 A au départ du centre-ville.
- ▶ Les travaux débiteront à 9 heures 30 le jeudi 15 mars et se termineront vers 17 heures le vendredi 16 mars.
- ▶ L'accueil des participants sera assuré à partir de 8 heures 45.

Frais d'inscription

- ▶ Les droits d'inscription au colloque sont de 250 Euros. Ils incluent, outre la participation aux travaux, le CD-Rom des communications, les déjeuners et les pauses-café des deux journées.
- ▶ Un tarif préférentiel (125 Euros) est consenti aux étudiants, sur présentation d'une photocopie de leur carte d'étudiant.
- ▶ Les organisations adhérant à l'Institut de Management Public bénéficieront également d'un certain nombre d'inscriptions à tarif préférentiel.

Inscription

Le bulletin d'inscription ci-joint est à adresser dès que possible à :

Institut de Management Public
Case Postale D 058 - 44 boulevard de Vaugirard - 75757 PARIS cedex 15
Tel. : 01 55 44 38 30 - Fax : 01 55 44 38 28 - e-mail : idmpcalmon@aol.com

Pour la bonne organisation du colloque, il est important que soient bien indiqués sur ce bulletin le choix des sessions de travail parallèles. Les inscriptions seront confirmées par courrier.

Langue de travail

Les communications seront faites en français et, pour un nombre très limité d'entre elles, en anglais, sans traduction simultanée.

Transport et hébergement

L'organisation du transport et de l'hébergement est laissée sous la responsabilité directe des participants. Pour faciliter les démarches, une fiche pratique d'informations, préparée par le secrétariat du colloque, sera adressée sur simple demande.

▶ *L'Institut de Management Public (IDMP)* est une association 1901 dont les activités sont centrées sur la recherche et la réflexion autour de la gestion publique, l'analyse des politiques publiques et la modernisation de l'Administration. En matière de produits, l'IDMP est aujourd'hui l'éditeur de 2 publications - la revue *Politiques et management Public* et *La Lettre du Management Public*. Il organise par ailleurs des colloques internationaux, journées d'études et ateliers.

▶ *Le CEROS* (Centre d'études et de recherches sur les organisations et sur les stratégies) est le Centre de recherche en management de l'Université Paris X. Il regroupe une trentaine d'enseignants-chercheurs en sciences de gestion. Parmi ses pôles figurent le pôle «Management Public» animé par Patrick Gibert et Jean-Michel Chapet.

▶ *Le Centre de Recherches de Droit Public* de l'Université Paris X a pour objet l'étude des transformations actuelles des institutions du droit public. Ses principaux axes de recherche concernent la régulation économique, son incidence sur les contrats publics et l'évolution du cadre juridique de la gestion des finances publiques.

La revue **POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC** est éditée par l'Institut de Management Public

Avec le concours de **LA POSTE** 