



Seizième colloque international  
de la Revue  
**POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC**

Villa Finaly, Florence

Jeudi 15 mars / Vendredi 16 mars 2007

**PMP**

*Politiques et Management Public*

**PUBLIC :**  
**Nouvelles figures ?**  
**Nouvelles frontières ?**

Organisé en collaboration  
avec les laboratoires  
CEROS et  
Centre de Recherches de Droit Public  
de l'Université Paris X



POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC

Revue trimestrielle éditée par l'Institut de Management Public

Case Postale D 058 - 44, boulevard de Vaugirard - 75757 PARIS CEDEX 15

Tél. : 01 55 44 38 30 • Fax : 01 55 44 38 28 • e-mail : idmp@wanadoo.fr

## THEME DU COLLOQUE

Il peut apparaître trivial qu'une revue qui s'intitule *Politiques et Management Public* organise un colloque sur le "Public". L'adjectif est présent dans tous les titres des colloques qu'elle a organisés par le passé ; il y est plus rarement apparu sous sa forme substantivée.

Les données du problème sont connues : les bouleversements technologiques, l'internationalisation des relations économiques, les transformations des relations entre administrations et usagers ont bousculé les conditions de gestion des services collectifs. Dans ce cadre, les différences qui peuvent séparer les contextes politiques et sociaux dans lesquels l'évolution s'inscrit s'effacent en partie devant la communauté des questions qu'elle soulève. C'est dans ce contexte que les organisateurs du colloque ont souhaité s'interroger d'une manière systématique sur la signification que le mot "public" pouvait revêtir en ce début du XXIème siècle. Comment le définir ? Est-il possible de le faire de façon autonome et positive, autrement que par référence au privé ?

Plusieurs questions apparaissent immédiatement : l'inadéquation et l'insuffisance du critère organique. Le passé connaissait largement la notion de délégation ; de nombreuses activités publiques faisaient l'objet d'une gestion par des personnes privées, sans pour autant échapper à la sphère publique. L'expérience récente montre l'irruption fréquente de ces formes d'intrusion des personnes privées dans des secteurs d'activités régaliennes traditionnelles, telles la Défense, la sécurité publique, voire la Justice. Cette évolution traduit-elle simplement une évolution dans les modes de financement des activités publiques ou une transformation profonde de la notion même d'activité publique ?

Quels sont aujourd'hui les critères de distinction et de séparation entre public et privé ? Reste-t-il un domaine, un périmètre réservé au public et sur quels fondements : activités régaliennes, biens collectifs, service public universel ... ? Et, de ce fait, des différences d'intensité dans la publicisation des activités concernées, entraînant des formes différentes pour l'intervention publique ? Y a-t-il des modalités ou des instruments de gestion propres au public ? Quels sont les critères de la performance pour le service public et sont-ils fondamentalement différents de ceux qu'on utilise pour les activités privées ? En bref y a-t-il des éléments permettant d'identifier ce que l'on pourrait qualifier, d'un terme anglais qui n'a guère d'équivalent en français, la "publicness" ?

---

## COMPOSITION DU COMITÉ SCIENTIFIQUE

### *Président*

André LEGRAND, Professeur de droit public, Université Paris X

### *Membres*

Luigi BOBBIO, Université de Turin

Jacques CHEVALLIER, Université Paris II

Philippe DESSERTINE, Université Paris X

Vincent HOFFMANN-MARTINOT, Sciences-Po Bordeaux

Sylvain KLEIN, Ministère de l'Education Nationale

François LACASSE, Université du Québec

Romain LAUFER, Groupe HEC, chaire ACCOR, Air France, SNCF

Annick MAGNIER, Université de Florence

Jan MATTIJS, Université Libre de Bruxelles

Pierre MULLER, CNRS/CEVIPOF

Gérald ORANGE, Université de Rouen

Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

Jean-Claude THØENIG, INSEAD, Université Paris IX

Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management

---

**Jeudi 15 mars 2007**

**Accueil des participants  
à partir de 8 heures 45 à la Villa Finaly**

**9h30 / 11h00**

### **SÉANCE PLÉNIÈRE D'OUVERTURE**

- ◆ Président : **André LEGRAND**, Président du Comité scientifique du colloque
- ◆ Conférenciers invités :

**Philippe SEGUIN**, Premier Président de la Cour des Comptes, Paris  
*Transparence et citoyenneté : les nouvelles règles du jeu de l'action publique*

**Barry BOZEMAN**, Professor Public Policy, University of Georgia  
*Public Values and Economic Individualism : 'Managing Publicness' and its Implication for Reform*

**11h00 / 12h30**

### **Session 1 : L'objet public : confrontations interdisciplinaires**

- ◆ Président : **André LEGRAND**, Université Paris X
- ◆ Discutant : **Pierre MULLER**, CEVIPOF/CNRS, Paris

**Christian BARRERE**, Centre de recherche OMI, Université de Reims  
*De la distinction public/privé à l'articulation marchand/républicain*

**Jacques CAILLOSSE**, Université Paris II  
*Le "public" du droit. Une catégorie juridique dans l'action publique*

**Régis MARTINEAU** et **Isabelle SAUVIAT**, CERMAT, IAE de Tours  
*Le public au travers du prisme managérial : état des lieux d'un domaine des sciences de gestion*

**Sylvie TROSA**, IEP de Paris, et **Jean-Claude BOUAL**, Ministère de l'Équipement  
*Existe-t-il encore une frontière entre le public et le privé ?*

### **Session 2 : Le risque, nouveau fondement du public ?**

- ◆ Président : **Philippe DESSERTINE**, CEROS, Université Paris X
- ◆ Discutant : **Romain LAUFER**, Groupe HEC, Jouy-en-Josas

**Nicole CHAMBRON**, C.E.R.F., Fontainebleau  
*Sécurité publique, sécurité privée : quel Public ?*

**Jérôme FERRET**, LEREPS/CIRESS, Université Toulouse 1 et **Vincent SPENLEHAUER**, GARIG/INRETS

*"Publicness" et société du risque. Le cas du policing de la route en Angleterre*

**Jean-Pierre GALLAND**, LATTIS, ENPC, Marne-la-Vallée  
*Comment financer les activités régaliennes ? Le contrôle des industries à risque majeur en Grande-Bretagne*

**Eloïse GIRAULT**, UMR Triangle, ENS-LSH, IEP de Lyon  
*Secteur public, secteur privé de la protection judiciaire de la jeunesse en France : nouvelles frontières*

### **Session 3 : Nouvelles figures du service public ?**

- ◆ Président : **Danièle LAMARQUE**, Cour des Comptes, Paris
- ◆ Discutant : **Jacques CHEVALLIER**, Université Paris II

**Giulio CITRONI**, Nicola GIANNELLI, Andrea LIPPI et Stefania PROFETI, DISPO, Université de Florence

*Qui gouverne les services publics locaux ? Différentes figures entre public et privé dans l'affaire du service hydrique en Italie*

**Fabrice HAMELIN** et **Vincent SPENLEHAUER**, GARIG/INRETS  
*Quand l'opposition entre statut privé et statut public n'a pas lieu. Le cas de la British Transport Police après la privatisation et le démantèlement de British Rail*

**Laurence ROCHER**, Université de Tours  
*Gestion des déchets ménagers : figures du "public" et rôle des prestataires privés*

**Laurence SAN MARTINO**, Laboratoire ERFI, ISEM, Université Montpellier I  
*La délégation de services publics : un modèle remis en cause ? Le cas des services publics de l'eau potable et de l'assainissement*

◆ Président : Jan MATTIJS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles

◆ Discutant : Vincent SPENLEHAUER, GARIG/INRETS

Jean-Marc DANIEL et Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

*L'Etat peau de chagrin*

Jacky DARNE, IUT Université Lyon 1

*Les sociétés d'économie mixte : lieu particulier d'observation des nouvelles frontières du public*

Sandrine DE-BORAS, Laboratoire d'Economie des Transports et SNCF

*De la nécessité du maintien de certaines activités dans le domaine public*

Philippe ZITTOUN et Lisa SUTTO, LET-ENTPE, Lyon, Alex FUBINI, Institut Polytechnique de Turin et Stefania RAVAZZI, Université de Turin

*Redéfinir la frontière privé/public, un enjeu de transformation de l'action publique ? L'exemple de la mutation d'une voiture d'objet privé en problème public à Paris et Turin*

### Session 5 : Local, espace public

◆ Président : Annick MAGNIER, Université de Florence

◆ Discutant : Vincent HOFFMANN-MARTINOT, SPIRIT, IEP de Bordeaux

Solange HERNANDEZ, Institut de management public et de gouvernance territoriale, Université Aix-Marseille III

*Le management territorial : le renouvellement des modes d'intervention publics*

Philippe MAHE, Nantes Métropole

*Une expérience innovante de gestion des services urbains : l'exemple de Nantes Métropole*

Valéry MOLET, Département de Seine-Saint-Denis

*La démarche de gestion du Département de la Seine-Saint-Denis*

Sébastien SEGAS, SPIRIT, IEP de Bordeaux

*La proximité : nouveau périmètre du public ?*

### Session 6 : Les transformations du contrôle et de la régulation

◆ Président : Jean-Yves RAUDE, TPG des Côtes d'Armor

◆ Discutant : Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management, Paris

Jean-Noël CHAUYEY, ERFI, Université Montpellier I

*Pour une définition de la publicité par la capacité de contrôle. Application aux délégations de service public*

Philippe DESSERTINE et Patrick GIBERT, Université Paris X

*La régulation d'un secteur quand l'Etat s'abstient (l'exemple de la tauromachie)*

Stéphanie FLIZOT, Université Paris X

*Le contrôle des gestionnaires publics par les institutions supérieures de contrôle financier*

Guy SOLLE et Laurence SAGLIETTO, IAE, Université de Nice Sophia Antipolis

*Le contrôleur de gestion : un acteur indispensable à la diffusion du management stratégique dans les services publics*

◆ Président : Annie BARTOLI, Université de Versailles Saint-Quentin

◆ Discutant : Luigi BOBBIO, Université de Turin

Daniel FIXARI et Frédérique PALLEZ, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris

*L'insoutenable légèreté de l'Etat*

Romain LAUFER, Chaire ACCOR, Air France, SNCF, Groupe HEC, Jouy-en-Josas

*La "Nouvelle frontière" de l'action publique : le risque majeur*

Ian LIENERT, Fonds Monétaire International, Washington

*Les frontières du secteur public et des administrations publiques*

Lucile TALLINEAU, Université Paris X

*Le service de l'administration des impôts est-il un domaine réservé ?*

- ◆ Président : Jacques CHEVALLIER, Université Paris II
- ◆ Discutant : René DEMEESTERE, ESSEC, Cergy

Sandrine CUEILLE, Université de Pau et des Pays de l'Adour  
*Quelle forme organisationnelle pour la réalisation d'une activité de service public ? Réflexion sur les transformations organisationnelles de l'hôpital public*

Jean-Paul DOMIN, Université de Reims Champagne-Ardenne  
*La nouvelle gouvernance modifiera-t-elle en profondeur la gestion des hôpitaux publics ?*

Laetitia LAUDE, Philippe PEYRET, Gérard de DARAN et Christelle ROUTELOUS, ENSP Rennes  
*Le management public hospitalier à l'épreuve de la modernisation : entre figures imposées et figures libres*

Jean-Claude MOISDON et Dominique TONNEAU, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris

*Le financement concurrentiel des hôpitaux : menace ou avantage pour le service public ?*

## Session 9 : Table ronde "L'intrusion du privé dans la sphère publique"

- ◆ Président : François LACASSE, Université du Québec
- ◆ Intervenants :  
Daniel J. CARON, ENAP, Université du Québec  
David GIAUQUE, Haute Ecole Valaisanne, Sierre  
Jan MATTIJS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles  
Pierre-Eric VERRIER, Axes-Management, Paris

Vendredi 16 mars 2007

9h00 / 10h30

## Session 10 : Les transformations du public

- ◆ Président : Patrice DURAN, Ecole Normale Supérieure, Cachan
- ◆ Discutant : Lucile TALLINEAU, Centre de Recherches de Droit Public, Université Paris X

Yohann AUCANTE, EHESS-Centre de sociologie du travail et des arts, Paris  
*Le principe de publicité à l'épreuve du changement administratif local : réflexion sur le cas suédois*

Charlotte HALPERN, Maison française d'Oxford  
*Le transport aérien à l'épreuve de ses conflits : les effets de la transformation du rapport public/privé sur les formes d'élaboration et de légitimation des choix aéroportuaires nationaux en France et en Allemagne*

Frédéric MARTY, GREDEG/CNRS, Sophia-Antipolis, et Arnaud VOISIN, Ministère de la Défense, Paris  
*Finances publiques et financements privés : quel nouvel équilibre pour les investissements des Etats ?*

Cécile VIGOUR, Institut des Sciences Sociales du Politique, Cachan  
*Prendre en compte les attentes des justiciables : le cas de la mise en œuvre d'une procédure de certification aux greffes de Paris*

## Session 11 : Ressources humaines et stratégies des acteurs

- ◆ Président : Anne DRUMAUX, Université Libre de Bruxelles
- ◆ Discutant : Annick MAGNIER, Université de Florence

Véronique CHANUT et Catherine VOYNNET-FOURBOUL, LARGEPA, Université Paris II  
*Le binôme SG/DRH : nouvelle figure de proue de l'état-major central des ministères ?*

Yves EMERY, Carole WYSER et Joëlle SANCHEZ, IDHEAP, Lausanne  
*Les stratégies des agents publics dans un environnement en constante évolution et leur impact sur la performance individuelle et organisationnelle*

David GIAUQUE, Valérie BARBEY et Thierry GAILLARD, Haute Ecole Valaisanne, Sierre  
*Moteurs de la performance individuelle et collective dans les organisations publiques en transformation*

Robert HOLCMAN, CNAM, Paris

*Quelle spécificité de la gestion des ressources humaines dans le secteur public ?*

- ◆ Président : **Gérald ORANGE**, Université de Rouen
- ◆ Discutant : **Jean-Michel CHAPET**, Université Paris X

**Manel BENZERFA**, CEROS, Université Paris X

*L'introduction de la Balanced Scorecard dans les administrations de l'Etat en France. Premières conclusions d'une recherche empirique*

**Benoît BERNARD**, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles

*L'action publique par les indicateurs : quels impacts bureaucratiques ?*

**Didier DANET**, Ecole spéciale militaire de Saint-Cyr

*La mission d'une institution régaliennne au travers de la mesure de sa performance : l'introduction du Balanced Scorecard comme outil de pilotage du ministère de la Défense des Etats-Unis*

**Luc NIKONOFF**, Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie Associative,

et **Emmanuel BAYLE**, Université de Bourgogne

*Pilotage de la performance publique : quels sont les premiers effets de la LOLF au sein du Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie associative ?*

10h45 / 12h15

### Session 13 : La fabrication du bien commun

- ◆ Président : **François LACASSE**, Université du Québec
- ◆ Discutant : **Jean-Claude THÆNIG**, CNRS-Université Paris IX

**Sophie ALLAIN**, INRA, Paris

*Négocier l'eau comme un bien commun*

**Annie HERITIER**, Université de Corse

*Le musée face au public, ou la recherche du service public culturel*

**Gilles JEANNOT**, LATTIS, ENPC, Marne-la-Vallée

*Le partage public/privé comme objet d'un travail*

### Session 14 : Public et performance : quelle conciliation ?

- ◆ Président : **Jean RUFFAT**, Stratégies & Structures, Paris
- ◆ Discutant : **Philippe DESSERTINE**, CEROS, Université Paris X

**Jérôme AUST**, GARIG/INRETS et **Anaïk PURENNE**, RIVES/ENTPE

*Mesurer la performance de la police : les multiples visages des pratiques d'évaluation au sein des services. Les cas de Paris, Lyon et Montréal*

**Jean-Michel CHAPET**, Université Paris X

*La performance publique et la démocratie délibérative*

**Marie-Pierre HAMEL** et **Pierre MULLER**, CEVIPOF/FNSP, Paris

*Les politiques d'accès aux prestations sous condition de ressources. Une nouvelle relation entre performance publique et justice sociale*

**Marie TSANGA TABI**, **Myriam CAMPARDON**, CEMAGREF-ENGEES Strasbourg

et **Dominique VERDON**, Nantes Métropole

*Quelle définition de la performance économique des services publics en régie ? Récit d'une tentative de "républicisation" du service public : le cas de la régie communautaire de l'eau de Nantes Métropole*

### Session 15 : Les coopérations public/privé

- ◆ Président : **Vincent HOFFMANN-MARTINOT**, SPIRIT, IEP de Bordeaux
- ◆ Discutant : **Jean-Michel SAUSSOIS**, ESCP-EAP

**Katia ANGUE**, Université de Nice Sophia-Antipolis

*Le statut public ou privé des partenaires de coopérations en recherche et développement*

**Hervé CHOMIENNE** et **Pascal CORBEL**, LAREQUOI, Université de Versailles Saint-Quentin

*Vers un élargissement des modes d'interaction entre sphères publique et privée : l'exemple de l'utilisation stratégique des brevets*

**Christophe FAVOREU**, Groupe ESC Toulouse

*Les différentes dimensions de la proximité management public-management privé : l'application des matrices de portefeuille au CNES*

**Laure GAYRAUD**, SPIRIT, IEP de Bordeaux

*La politique d'emploi à destination des personnes handicapées : une politique "extraordinaire" qui allie la coexistence d'une politique publique et d'une politique paritaire*

12h30 / 14h00

déjeuner-buffet

14h00 / 15h30

### Session 16 : Nouvelles figures du public

◆ Président : Pierre MULLER, CEVIPOF/CNRS

◆ Discutant : Sylvain KLEIN, Ministère de l'Education Nationale, Paris

Nicolas AUBOUIN et Frédéric KLETZ, Centre de Gestion Scientifique, Ecole des Mines de Paris  
*Les nouvelles figures de l'Etat face à l'émergence de nouvelles pratiques artistiques*

Daniel BENAMOZIG, CERMES/CNRS

*Les agences dans le domaine de la santé : désagrégation de l'Etat ou regain bureaucratique ?*

Anne DRUMAUX et Christophe GOETHALS, Solvay Business School, Université Libre de Bruxelles  
*Du bon usage de l'outil stratégique dans l'administration*

Martial PASQUIER, IDHEAP, Lausanne

*La gouvernance des coopérations universitaires en Suisse*

### Session 17 : Le contrôle de gestion

◆ Président : Jean-Michel SAUSSOIS, ESCP-EAP

◆ Discutant : Gérald ORANGE, Université de Rouen

Bernard AUGÉ, Gérald NARO et Alexandre VERNHET, ERFI/ISEM, Université Montpellier I

*La mise en œuvre du contrôle de gestion dans les organisations publiques : du prêt-à-porter au sur mesure*

René DEMEESTERE, ESSEC, Cergy

*L'analyse des coûts : public et privé*

Jean DESMAZES, IAE de Tours, Université François Rabelais

*Les démarches qualité dans les organisations publiques : une panacée ?*

Jean-Jacques VIALA, END, Commission européenne, Bruxelles, Alain TURC et René-Marc VIALA, Contrôle général économique et financier, Paris,

*La gestion publique française face aux défis de la théorie de l'Agence : quelques implications pour la modernisation administrative*

### Session 18 : Du fournisseur privé à l'opérateur privé

◆ Président : Lucile TALLINEAU, Université Paris X

◆ Discutant : Patrick GIBERT, Université Paris X

Thierry BERTHET, SPIRIT, IEP Bordeaux

*Politiques publiques, opérateurs privés : analyse de la gouvernance territoriale des politiques actives de l'emploi*

Daniel J. CARON, ENAP, Université du Québec

*Figures de la performance dans l'administration fédérale canadienne : croissance de la relation fournisseur/client et remise en question progressive de la frontière entre le privé et le public*

Yves JONCOUR et Sylvestre PERRAULT, Axes-Management, Paris

*Les modes de gestion dans le public : l'ambiguïté de la relation client-fournisseur dans la gestion du régalién : le cas de la gestion mixte des prisons*

Jean-Patrick VILLENEUVE, IDHEAP, Lausanne

*Un aller-retour public/privé : mieux comprendre l'acteur*

16h00 / 17h00

### SÉANCE PLÉNIÈRE DE CLÔTURE

◆ Vannino CHITI, Ministro per i rapporti con il Parlamento e le riforme istituzionali

*Le rapport entre public et privé dans le cadre des futures réformes institutionnelles en Italie*

Conclusion du colloque :

◆ André LEGRAND, Président du Comité scientifique du colloque

## INFORMATIONS PRATIQUES

### Lieu et durée

- ▶ Le colloque aura lieu à Florence, Villa Finaly, via Bolognese 134. C'est un centre universitaire situé à 3 km du centre historique de Florence, sur les collines de Fiesole. Accès par les autobus 25 ou 25 A au départ du centre-ville.
- ▶ Les travaux débiteront à 9 heures 30 le jeudi 15 mars et se termineront vers 17 heures le vendredi 16 mars.
- ▶ L'accueil des participants sera assuré à partir de 8 heures 45.

### Frais d'inscription

- ▶ Les droits d'inscription au colloque sont de 250 Euros. Ils incluent, outre la participation aux travaux, le CD-Rom des communications, les déjeuners et les pauses-café des deux journées.
- ▶ Un tarif préférentiel (125 Euros) est consenti aux étudiants, sur présentation d'une photocopie de leur carte d'étudiant.
- ▶ Les organisations adhérant à l'Institut de Management Public bénéficieront également d'un certain nombre d'inscriptions à tarif préférentiel.

### Inscription

Le bulletin d'inscription ci-joint est à adresser dès que possible à :

**Institut de Management Public**  
Case Postale D 058 - 44 boulevard de Vaugirard - 75757 PARIS cedex 15  
Tel. : 01 55 44 38 30 - Fax : 01 55 44 38 28 - e-mail : idmpcalmon@aol.com

Pour la bonne organisation du colloque, il est important que soient bien indiqués sur ce bulletin le choix des sessions de travail parallèles. Les inscriptions seront confirmées par courrier.

### Langue de travail

Les communications seront faites en français et, pour un nombre très limité d'entre elles, en anglais, sans traduction simultanée.

### Transport et hébergement

L'organisation du transport et de l'hébergement est laissée sous la responsabilité directe des participants. Pour faciliter les démarches, une fiche pratique d'informations, préparée par le secrétariat du colloque, sera adressée sur simple demande.

▶ *L'Institut de Management Public (IDMP)* est une association 1901 dont les activités sont centrées sur la recherche et la réflexion autour de la gestion publique, l'analyse des politiques publiques et la modernisation de l'Administration. En matière de produits, l'IDMP est aujourd'hui l'éditeur de 2 publications - la revue *Politiques et management Public* et *La Lettre du Management Public*. Il organise par ailleurs des colloques internationaux, journées d'études et ateliers.

▶ *Le CEROS* (Centre d'études et de recherches sur les organisations et sur les stratégies) est le Centre de recherche en management de l'Université Paris X. Il regroupe une trentaine d'enseignants-chercheurs en sciences de gestion. Parmi ses pôles figurent le pôle «Management Public» animé par Patrick Gibert et Jean-Michel Chapet.

▶ *Le Centre de Recherches de Droit Public* de l'Université Paris X a pour objet l'étude des transformations actuelles des institutions du droit public. Ses principaux axes de recherche concernent la régulation économique, son incidence sur les contrats publics et l'évolution du cadre juridique de la gestion des finances publiques.

La revue **POLITIQUES ET MANAGEMENT PUBLIC** est éditée par l'Institut de Management Public

Avec le concours de **LA POSTE** 